



# CITTÀ DI BATTIPAGLIA

- Provincia di Salerno -  
Medaglia d'argento al merito civile

## PROPOSTA DELIBERATIVA EX ART. 42 DEL TUEL 267/00

**OGGETTO:** Costituzione nuovo Ambito Territoriale – Richiesta alla Regione Campania.

### IL CONSIGLIO COMUNALE

**PREMESSO** che:

1. la Legge n. 328/2000 (*Legge Quadro per la realizzazione del sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali*):
  - all'art. 6, attribuisce ai Comuni la titolarità delle funzioni amministrative concernenti gli interventi sociali, svolti a livello locale, attraverso la predisposizione dei piani di zona, all'interno di ambiti territoriali adeguati, adottando gli assetti organizzativi più funzionali alla gestione, alla spesa ed al rapporto con i cittadini, secondo le modalità stabilite dal D.Lgs. 267/2000 e s.m.i;
  - all'art. 8, comma 3, lett. a), attribuisce, invece, alle regioni la determinazione, "... tramite le forme di concertazione con gli enti locali interessati, degli ambiti territoriali, delle modalità e degli strumenti per la gestione unitaria del sistema locale dei servizi sociali a rete", precisando che " ... Nella determinazione degli ambiti territoriali, le regioni prevedono incentivi a favore dell'esercizio associato delle funzioni sociali in ambiti territoriali di norma coincidenti con i distretti sanitari già operanti per le prestazioni sanitarie, destinando allo scopo una quota delle complessive risorse regionali destinate agli interventi previsti dalla presente legge";
2. la L.R. Campania n. 11/2007, come modificata con L.R. 15/2012:
  - all'art. 7 sancisce che "*I Comuni esercitano in forma associata i compiti e le funzioni amministrative loro attribuite dalla presente legge, fatto salvo il caso in cui il singolo comune coincida con l'estensione territoriale dell'Ambito determinato ai sensi dell'art. 19*";
  - all'art. 19, prevede che "*la regione Campania definisce quali ambiti territoriali le ripartizioni del territorio regionale coincidenti con i distretti sanitari o loro multipli purché rientranti nella medesima ASL, e li determina, previa concertazione con gli enti locali, con provvedimento della Giunta regionale*";
3. la Regione Campania con deliberazione n. 320 del 03.07.2012 ha ridisegnato gli Ambiti Territoriali, sulla scorta del principio di coincidenza con i Distretti Sanitari, rafforzando, ancora di più, l'Ambito come unica dimensione territoriale per l'accesso al sistema integrato dei servizi sociali e sociosanitari, rendendo evidente la necessità di mantenere ferma l'adesione di tutti i Comuni dell'Ambito alla gestione associata dei servizi, istituendo, tra gli altri, il nuovo Ambito Territoriale S4, composto dai Comuni dei Distretti Sanitari 65 e 68;
4. il nuovo Ambito S4, è formato dai Comuni di Battipaglia, Bellizzi, Olevano sul Tusciano, Acerno, Castiglione del Genovesi, Giffoni Sei Casali, Giffoni Valle Piana, Montecorvino Pugliano, Montecorvino Rovella, Pontecagnano Faiano, San Cipriano Picentino e San

Mango Piemonte, che hanno scelto, quale forma associativa, la convenzione per la gestione associata della funzione sociale, ex art. 30 del D.Lvo 267/2000 e ss.mm.ii.;

5. il Comune capofila è stato individuato nel Comune di Pontecagnano Faiano che, con compiti di coordinamento e responsabilità amministrativa e contabile, gestisce i servizi sociali e le relative e necessarie risorse (Fondo Unico di Ambito – FUA), in nome e per conto dei 12 Comuni associati;
6. il Coordinamento Istituzionale, con deliberazione n. 18 del 10.10.2016, ha approvato lo schema di convenzione ex art. 30 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., che disciplina l'esercizio in forma associata delle competenze e delle funzioni amministrative e la gestione unitaria dei servizi e delle attività previste nel Piano di Zona dei servizi sociali dell'Ambito S4, ai sensi degli artt. 7 e 10 della Legge Regionale della Campania n. 11/2007 e ss.mm.ii.;
7. la predetta convenzione ex art. 30 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., è stata stipulata dai 12 Comuni dell'Ambito in data 01.12.2016;

**ATTESO** che;

1. con deliberazione del Coordinamento Istituzionale n. 13 del 28.09.2016 è stato approvato il verbale della seduta del 10.08.2016 dal quale emerge che *“la sottoscrizione della convenzione da parte di tutti i Comuni non deve configurarsi come limite a futuri nuovi assetti istituzionali ed organizzativi del Piano sociale di zona”*, cioè alla costituzione di un nuovo Ambito, comprendente i Comuni di Battipaglia, Bellizzi e Olevano Sul Tusciano, coincidente con il distretto Sanitario 65. Tale circostanza consentirebbe di garantire adeguata articolazione, sotto il profilo istituzionale e gestionale, ai criteri di omogeneità territoriale e prossimità ai bisogni dei cittadini. Inoltre, è emersa la totale condivisione del Coordinamento Istituzionale in merito alla volontà di ristrutturare l'attuale Ambito Territoriale. Tale situazione non rappresenterebbe, infatti un mero atto di campanilismo, ma un'opportuna distinzione nell'ambito di comuni finalità;
2. con nota prot. 35267 del 18.05.2017, il Comune di Battipaglia, a seguito della riunione tenutasi in data 26.04.2017, in Regione, in merito alla problematica della costituzione di un nuovo Ambito Territoriale, ha trasmesso una serie di documenti a comprova delle difficoltà già rappresentate in sede di incontro;
3. con nota prot. 39628 del 01.06.2017, i Sindaci di Battipaglia e Bellizzi, hanno comunicato alla Regione Campania la propria volontà di richiedere la ridefinizione degli Ambiti Territoriali, evidenziando che la suddetta volontà, già condivisa con i Sindaci dell'Ambito S4, giusta deliberazione del Coordinamento Istituzionale n. 13 del 28.09.2016, si fonda sulla necessità di ottenere la definizione di un nuovo Ambito territoriale, coincidente con il Distretto Sanitario 65, che abbia caratteristiche tali da consentire il superamento delle difficoltà oggettive, emerse nella gestione dei servizi sociali e derivanti da una serie di fattori, riconducibili a:
  - caratteristiche geo-morfologiche diverse;
  - esigenze di servizi differenziati sul territorio, sia per tipologia che per caratteristiche;
  - esigenze di trasporto e mobilità diversificate in relazione alle caratteristiche del territorio;
  - difficoltà nella gestione del processo di integrazione socio-sanitaria derivanti dalla presenza di due distretti sanitari all'interno dello stesso Ambito;
4. in data 13.10.2017 la Regione Campania, nella persona dell'assessore Lucia Fortini, ha convocato i Sindaci dell'Ambito Territoriale S4, giusta nota prot. 420 del 06.10.2017, ad un incontro, per discutere delle problematiche inerenti la governance dell'Ambito Territoriale S4,

in merito alla predetta volontà di suddividere l'Ambito S4 in due distinti ambiti territoriali, corrispondenti ai Distretti Sanitari 65 e 68;

**VISTA** la deliberazione del Coordinamento Istituzionale, n. 16 del 22.11.2017, con la quale, per le motivazioni ivi esplicitate, è stato espresso parere favorevole alla divisione dell'Ambito Territoriale S4:

1. dando mandato alla Coordinatrice dell'Ufficio di Piano di procedere, con successivi atti gestionali, alla definizione delle modalità e dei tempi di recupero delle quote di compartecipazione dovute al Comune di Pontecagnano Faiano-capofila dell'Ambito S4, per i servizi già erogati prima dell'effettiva divisione dell'Ambito sancita dalla Regione Campania;
2. impegnarsi a sottoscrivere la copertura finanziaria per i servizi che verranno erogati fino alla data di effettiva divisione degli ambiti;
3. impegnarsi a verificare nuove forme di gestione dei costituendi Ambiti;

**DATO ATTO** che con deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 22.03.2018, avente ad oggetto: *"Costituzione nuovo Ambito Territoriale – Presa d'atto deliberazione del Coordinamento Istituzionale dell'Ambito Territoriale S4, n. 16 del 22.11.2017, avente ad oggetto "indirizzi relativi alla governance dell'Ambito Territoriale S4 - Richiesta alla Regione Campania"* questo Ente ha disposto quanto segue:

- di prendere atto del parere favorevole espresso dal coordinamento istituzionale dell'ambito S4 con la deliberazione n. 16 del 22.11.2017, avente ad oggetto: *"indirizzi relativi alla governance dell'ambito territoriale S4"*, allegata alla presente per formarne parte integrante sostanziale;
- di richiedere, per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente riportate, alla regione Campania, la ridefinizione dell'ambito territoriale S4, attraverso la costituzione di un nuovo ambito territoriale, coincidente con il distretto sanitario 65, la cui popolazione è pari a circa 71.000 abitanti, di poco inferiore al 50% della popolazione complessiva dell'attuale ambito territoriale S4;

**ATTESO** che:

- con nota prot. 27432 del 30 marzo 2018 la predetta deliberazione di giunta Comunale n. 58/2018 è stata trasmessa ai Sindaci di Bellizzi e di Olevano Sul Tusciano per l'adozione di analogo atto deliberativo;
- il Comune di Bellizzi con deliberazione n. 37 del 12/04/2018 ha adottato apposita deliberazione di pari oggetto e pari contenuto;
- alla data odierna non risulta pervenuto alcun riscontro dal Comune di Olevano Sul Tusciano;
- il Sindaco di Olevano Sul Tusciano, come riferito dall'Amministrazione Comunale, ha dichiarato che preferisce demandare ogni decisione in merito alla costituzione di un nuovo Ambito alla Regione Campania;

**EVIDENZIATO** che:

- le difficoltà segnalate nel corso degli incontri tenutisi presso la Regione, documentate con nota prot. 35267 del 18.05.2017 e riportate nelle deliberazioni di Giunta dei Comuni di Battipaglia e Bellizzi, rispettivamente n. 58/2018 e 37/2018, non sono state risolte, con la conseguenza che, alla data odierna, la gestione dei servizi sociali non risponde alle esigenze della popolazione battipagliese in quanto non si ha contezza dei servizi complessivamente resi dal Comune Capofila e della loro durata, dei criteri e della modulistica di accesso agli stessi, delle

motivazioni che stanno comportando una lievitazione della quota di compartecipazione a carico dei Comuni dell'Ambito S4, delle eventuali politiche di razionalizzazione della spesa pubblica, se poste in essere, dell'organizzazione concreta dell'Ufficio di Piano, dei risultati quali-quantitativi dei numerosi servizi affidati, molti dei quali si concretizzano in forme di reclutamento del personale, dei risultati di un monitoraggio e controllo della spesa che consenta ai Comuni di verificare anticipatamente gli effetti della stessa sui propri bilanci, effettuando le scelte consequenziali;

- la quota di compartecipazione, che non può essere inferiore ad € 7,00 per abitante, varia da Comune a Comune, passando da Comuni che versano, appunto, la quota minima di € 7,00, a Comuni come quello di Battipaglia, che versano circa € 37,50 pro-capite, con una quota di compartecipazione, per l'anno 2018, pari ad € 1.920.657,81;
- il voto di questo Ente, in seno al Coordinamento Istituzionale, avendo il valore di "uno" come quello di altri Comuni, notevolmente più piccoli e caratterizzati da problematiche totalmente diverse, non risulta rappresentativo della popolazione presente sul territorio e delle sue specifiche problematiche. La proposta di questo Ente, giusta nota prot. 32166 del 17.04.2018, volta ad introdurre l'applicazione del criterio dell'indice di ponderazione nell'espressione del voto da parte dei diversi Comuni dell'Ambito S4 non è stata accolta dal Coordinamento Istituzionale, giusta deliberazione n. 10 del 07.05.2018;
- la vigente convenzione per la gestione associata della funzione sociale, ex art. 30 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., sottoscritta il 1 dicembre 2016, avente validità per il triennio 2016/2018, non riporta alcuna previsione in merito alla possibilità di scioglimento anticipato della stessa;

**DATO ATTO** che un nuovo Ambito, coincidente con il Distretto sanitario 65, assommerebbe una popolazione, pari a circa 71.000 abitanti, di poco inferiore al 50% della popolazione complessiva dell'attuale Ambito Territoriale S4;

**RITENUTO**, alla luce di tutto quanto riportato in narrativa, di procedere all'adozione di apposito atto con il quale si richiede formalmente alla Regione Campania:

- la ridefinizione dell'Ambito Territoriale S4, attraverso la costituzione di un nuovo Ambito Territoriale, che garantisca le esigenze della collettività del Distretto Sanitario 65, o, in mero subordine ed in via del tutto derogatoria, la costituzione di un nuovo Ambito coincidente con il Comune di Battipaglia e di Bellizzi, che assomma, comunque, una popolazione superiore ai 65.000 abitanti, così restituendo alla popolazione del Distretto Sanitario 65 o della quasi totalità del territorio del detto ambito il diritto ad una gestione dei servizi sociali più rispondente alle esigenze concrete ed ai bisogni della cittadinanza;

**VISTI :**

- il T.U.E.L. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- Legge n. 328/2000 per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- Legge regionale N. 11/2007 e s.m.i. sulla dignità e cittadinanza sociale;
- il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2018 – 2020 approvato con deliberazione di G. C. n. 16 del 01/02/2018;
- il d.lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. in materia di Amministrazione Trasparente;

**Per tutto quanto sopra espresso e considerato;**

**PROPONE**

1. **DI RICHIEDERE**, per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente riportate, alla Regione Campania, la ridefinizione dell'Ambito Territoriale S4, attraverso la costituzione di un nuovo Ambito Territoriale, che garantisca le esigenze della collettività del Distretto Sanitario 65, o, in mero subordine ed in via del tutto derogatoria, la costituzione di un nuovo Ambito coincidente con il Comune di Battipaglia e di Bellizzi, che assomma, comunque, una popolazione superiore ai 65.000 abitanti, così restituendo alla popolazione del Distretto Sanitario 65 o della quasi totalità del territorio del detto ambito il diritto ad una gestione dei servizi sociali più rispondente alle esigenze concrete ed ai bisogni della cittadinanza;
2. **DI TRASMETTERE** la presente:
  - alla Regione Campania;
  - ai Comuni di Bellizzi e Olevano Sul Tusciano;
  - al Piano di Zona Ambito S4;
3. **DI DICHIARARE** la presente immediatamente esecutiva, ai sensi dell'ex art. 134, comma 4 e 147 bis del D.Lgs.n. 267/2000 e ss.mm.ii.

Visto:  
L'Assessore all'Area Sociale  
Rosaria Caracciuolo

In ordine alla presente proposta sono stati resi i prescritti pareri ex artt. 49 e 147/bis del T.U.E.L. n. 267/00 e ss.mm.ii. dai Dirigenti dei Settori interessati;

|   |   |   |
|---|---|---|
| Parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i.<br><b>Il Dirigente Educativo e Socioculturale</b><br><b>Dott.ssa Anna Pannullo</b> | <div style="text-align: center;"> <br/>           Firma _____<br/> <br/>           _____         </div> <div style="text-align: center; margin-top: 10px;">  </div> | Data<br><div style="text-align: center;"> <br/>           _____         </div> |
| Parere di regolarità contabile comprensivo del controllo contabile ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i.<br><b>Il Dirigente del Settore Economico Finanziario e Partecipate</b><br>Dott. Giuseppe Ragone                   | <div style="text-align: center;"> <br/>           Firma _____<br/> <br/>           _____         </div>   | Data<br><div style="text-align: center;"> <br/>           _____         </div> |

### IL CONSIGLIO COMUNALE

**VISTA** la proposta di deliberazione del Dirigente del Settore Educativo e Socioculturale e ritenuta la stessa meritevole di approvazione;

**VISTO** l'art. 42 del d.lgs. 267/2000 e s.m.i;

**DATO ATTO** che in ordine alla proposta deliberativa di cui sopra sono stati resi i prescritti pareri ex artt. 49 e 147/bis D. Lgs. N. 267/2000 e s.m.i.;

**DATO ATTO** che la presente proposta riveste carattere d'urgenza per cui si rende necessario l'imprimatur della immediata esecutività ex art. 134, comma 4, del D. Lgs. N. 267/2000 e s.m.i.;

**Per tutto quanto sopra espresso e considerato;**

## **DELIBERA**

1. **DI RICHIEDERE**, per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente riportate, alla Regione Campania, la ridefinizione dell'Ambito Territoriale S4, attraverso la costituzione di un nuovo Ambito Territoriale, che garantisca le esigenze della collettività del Distretto Sanitario 65, o, in mero subordinate ed in via del tutto derogatoria, la costituzione di un nuovo Ambito coincidente con il Comune di Battipaglia e di Bellizzi, che assomma, comunque, una popolazione superiore ai 65.000 abitanti, così restituendo alla popolazione del Distretto Sanitario 65 o della quasi totalità del territorio del detto ambito il diritto ad una gestione dei servizi sociali più rispondente alle esigenze concrete ed ai bisogni della cittadinanza
2. **DI TRASMETTERE** la presente:
  - alla Regione Campania;
  - ai Comuni di Bellizzi e Olevano Sul Tusciano;
  - al Piano di Zona Ambito S4;
3. **DI DICHIARARE** la presente immediatamente esecutiva, ai sensi dell'ex art. 134, comma 4 e 147 bis del D.Lgs.n. 267/2000 e ss.mm.ii.